

000660

# 中共云南省委办公厅文件

云办发〔2017〕34号



## 中共云南省委办公厅 云南省人民政府办公厅 印发《关于实施“云岭英才计划”的意见》 的 通 知

各州、市党委和人民政府，省委和省级国家机关各部委办厅局，各人民团体：

《关于实施“云岭英才计划”的意见》已经省委、省政府同意，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。

中共云南省委办公厅  
云南省人民政府办公厅

2017年6月9日

(此件发至县)

# 关于实施“云岭英才计划”的意见

为深入推进人才强省战略，加大高层次人才（团队）培养引进力度，为云南跨越发展提供人才保证和智力支持，现就实施“云岭英才计划”提出如下意见。

## 一、总体要求

（一）基本原则。坚持需求导向，着力提升人才培养引进的针对性和精准性。坚持服务发展，着力强化人才对经济社会发展的带动促进和支持保证作用。坚持高端引领，着力优化全省人才素质和队伍结构。坚持跟踪问效，着力加强目标管理和绩效约束。坚持各方联动，着力发挥政府、社会和用人单位作用。

（二）目标任务。围绕全省经济社会发展需求，用 5 年左右时间，力争有重点地培养、引进和支持 200 名左右“云岭高层次人才”、100 名左右“云岭高端外国专家”、1000 名左右“云岭青年人才”、100 个左右“云岭高层次创新创业团队”。争取通过 10 年左右的努力，培育造就一支创新创业有成效、示范带动作用强、支撑引领效果好的高层次人才队伍，推动云岭大地成为人才实现价值、发挥作用、贡献才智的沃土。

### (三) 引进对象

“云岭英才计划”包括 4 个专项：

1. 云岭高层次人才。一般在 55 岁以下（院士除外），具有博士学位，副高以上专业技术职务，引进后须全职在云南连续工作不少于 5 年，且符合下列条件之一：

（1）国内外顶尖人才。主要包括“两院”在职院士、欧美等发达国家在职院士及国际性重大人才奖项获得者。

（2）国家级重大人才工程入选者。主要包括国家“千人计划”“万人计划”“长江学者奖励计划”入选者；“国家杰出青年基金”获得者；“百千万人才工程”国家级人选。

（3）国家级重大人才奖项获得者。国家最高科学技术奖，国家自然科学奖、国家技术发明奖、国家科学技术进步奖、国际科学技术合作奖排名一、二位；与前述层次相当奖项。

（4）其他高层次人才。国家重大科技计划项目、国家自然科学基金重大项目、国家重点工程建设项目的首席科学家或项目主要负责人；自然科学、人文社会科学方面具有国际领先地位，或拥有核心技术、专有技术，能显著提升我省研究及创新水平；有国内外知名企事业单位、高校、科研单位及相关机构关键岗位研发或技术管理经历，担任过高级技术管理职务；符合云南经济社会发展需要，与前述层次相当的各类高层次人才。

2. 云岭高端外国专家。非中国籍，一般在 65 岁以下，具有较高学历学位，相当于副教授以上专业技术职务，引进后须在云南连续工作不少于 3 年、每年不少于 6 个月，且符合下列条件之一：

(1) 有国外高校、科研单位及相关机构关键岗位研发或技术管理经历，某一领域具有国际先进水平。

(2) 在国外知名企业担任过中高级专业技术职务或管理职务，具备较强技术创新或经营管理能力。

(3) 拥有国际领先自主知识产权或核心关键技术，有持续创新或成果转化能力、能产生显著经济社会效益。

(4) 我省急需紧缺的其他高端外国专家。

3. 云岭青年人才。一般在 40 岁以下，具有博士学位，引进后须全职在云南连续工作不少于 5 年，且符合下列条件之一：

(1) 在国内外知名高校、科研机构及企业研发机构有正式教学或者科研职位，取得博士学位后有 2 年以上教学或科研工作经历。

(2) 在国内外知名企业担任过中高级专业技术职务或经营管理职务。

(3) 掌握核心专利或技术发明，拥有自主知识产权。

(4) 在国外知名高校、科研单位或相关机构，攻读博士、从事博士后研究或时间不少于 1 年的访问学者等回国人

才。

(5) 取得同行专家认可的科研成果，且具有成为该领域学术或技术带头人发展潜力，符合云南经济社会发展需要的其他青年人才。

4. 云岭高层次创新创业团队。具有一定数量成员，引进后团队在云南连续创新创业不少于5年，至少1名核心成员入选“云岭高层次人才”，且符合下列条件之一：

(1) 在相关领域达到国际先进或国内领先水平，具有重要学术影响或技术优势。

(2) 拥有可产业化发明专利或自主知识产权创新成果。

(3) 具备突破重大技术、科技难题的持续创新能力或成果转化能力，能产生显著经济社会效益。

## 二、经费补助

(四) 工作生活补贴。引进人才，经认定并正式履行工作合同后，给予一次性工作生活补贴。

1. 入选“云岭高层次人才”，给予一次性工作生活补贴100万元。其中，引进“两院”在职院士200万元；引进“千人计划”按中央标准同等配套。

2. 入选“云岭高端外国专家”，给予一次性工作生活补贴50万元。

3. 入选“云岭青年人才”，给予一次性工作生活补贴50万元。

4.“云岭高层次创新创业团队”成员，入选前述三类人才的，给予相应一次性工作生活补贴。

5. 引进人才到我省工作后，符合“高层次人才特殊生活补贴”条件的，给予相应补贴。

(五) 项目经费支持。引进人才(团队)在我省领办、创办企业或研发机构的，择优给予项目经费支持。经费额度一次性核定，按本意见确定的在云南最低服务年限(创新创业年限)实行年度平均拨付。人才(团队)所在单位按不低于1:1配套。

1.“云岭高层次人才”领衔的项目支持经费，经评审认定自然科学类最高500万元、人文社会科学类最高100万元。

2.“云岭高端外国专家”领衔的项目支持经费，经评审认定最高100万元。

3.“云岭青年人才”领衔的项目支持经费，经评审认定最高100万元。

4.“云岭高层次创新创业团队”的项目支持经费，经评审认定最高3000万元。

(六) 人才培养激励。行政、工资关系隶属我省的各类人才，在我省工作期间新入选国家级重大人才项目或获得国家级重大人才奖励，直接给予个人一次性奖励。

1. 新入选“两院”院士500万元；新入选国家“万人

计划（杰出人才）”“长江学者”“国家杰出青年基金”“百千万人才工程”100万元；新入选国家“千人计划”按中央一次性工作生活补贴标准同等配套。

2. 新入选与前述相当的国家级重大人才项目或获得国家级重大奖励，经审核，一次性奖励最高50万元。

### 三、创业支持

（七）发展基金。整合财政、社会、企业、个人多元投资资金，设立省级人才发展基金，由省属投融资企业管理运作，主要用于入选人才创新创业投资或融资支持。鼓励各类创业风险投资机构对入选人才创新创业提供投资、融资支持。建立创新创业跟投机制，对风险投资机构投资科技型初创企业，经评审符合条件的，由发展基金按风险投资额20%跟投。

（八）贷款贴息。为入选人才在云南创业提供贷款贴息扶持。创办高新技术企业获得银行贷款的，经审核符合条件的，给予贷款贴息，从省级人才发展基金中列支。鼓励我省金融机构积极探索创新金融产品，为入选人才创新创业开展股权质押贷款、知识产权质押贷款等服务。

（九）住房保障。实行政府与用人单位共同分担，以购（租）房货币化补贴、人才公寓为主的人才住房保障。入选人才经评审，可按云南省现行政策，按层次分别享受50万元、30万元、20万元购房补贴及对应工作经费资助。鼓励

人才集聚的企事业单位、产业园区，在符合国家规定前提下利用自有存量用地建设人才公寓，采用划拨方式供地。

（十）办公用房。入选人才创办高新技术企业、在云南设立研发机构总部，经认定符合条件予以立项的，按有关规定给予办公用房补贴。

（十一）科研经费。入选人才获得的省级财政科研项目资金，简化预算编制科目，由科研人员结合科研活动实际需要编制预算并按规定统筹安排使用。提高间接费用比重，核定比例可以提高到不超过直接费用扣除设备购置费的一定比例：500万元以下的部分为20%，500万元至1000万元的部分为15%，1000万元以上的部分为13%。加大对科研人员的激励力度，取消绩效支出比例限制。科研类差旅、会议费用不受零增长限制。项目完成任务目标并通过验收后，结余资金按规定留归项目承担单位使用，在2年内由项目承担单位统筹安排用于科研活动的直接支出；2年后未使用的，按规定收回。项目承担单位以市场委托方式取得的横向经费，纳入单位财务统一管理，由项目承担单位按照委托方要求或合同约定管理使用。

（十二）设备采购。入选人才所在单位可根据入选人才科研需求，自行采购科研仪器设备，自行选择科研仪器设备评审专家。简化政府采购项目预算调剂和变更政府采购方式审批流程。对采购进口仪器设备实行备案制管理。

(十三) 落实税收支持政策。入选人才领办创办的创新创业企业，符合条件的按国家规定享受企业所得税优惠。单位以股份或出资比例等股权形式给予入选人才个人奖励的，科技人员所获科技成果技术入股股权归个人所有，获奖人员可按国家有关规定暂不缴纳个人所得税，取得按股权、出资比例分红或股权转让、出资转让所得时，应依法缴纳个人所得税。

(十四) 成果转化。鼓励入选人才在我省域内转化科技成果。职务发明成果收益按照有关规定划归参与研发的人才及其团队所有，合同约定的从其约定。入选人才在转化科技成果时，获得奖励比例不低于转化收益的 50%，不受所在单位当年工资总额限制、不纳入所在单位工资总额基数。

#### 四、引才激励

(十五) 特设岗位。简化引进人才招录程序，入选人才到党政机关工作，可按规定采取聘任制公务员等方式办理；到事业单位工作，可按规定以直聘或特设岗位方式引进。入选人才符合规定，可按干部管理权限任命（聘任）引进单位中层及以上领导职务或高级专业技术职务。业绩突出、成效显著的优秀中青年专业技术人才，可直接申报评审相应专业技术职称。鼓励简化程序、特设岗位，有重点地引进一批“名师、名医、名家、名匠、名（校、院、所）长”。

(十六) 市场化引才。积极引进国内外知名人才中介机

构和国际国内知名孵化器、加速器等创业服务机构。认定一批规模大、业绩好、诚信度高的专业化中介服务组织，作为实施“云岭英才计划”的合作单位。

(十七) 引才平台。人才公共服务机构可有计划地设立海内外招才引智工作站，引进人才(团队)符合条件的，可申报列入“云岭英才计划”。鼓励我省高校、科研院所和企业依托国内外发达地区对应机构，在当地合作建立办学和研发机构，吸引使用优秀人才(团队)。

(十八) 服务保障。经评审认定，符合条件的培养引进人才，享受“云南省引进高层次人才绿色通道”有关服务。省人才服务中心设立“一站式”服务窗口，为入选人才提供代收代办等相关服务。用人单位可为入选人才配备行政助手。入选“云岭高层次人才”的，直接列为“省委联系专家”。定期组织人才国情省情研修考察、咨询服务及健康体检、休假疗养等活动，引导人才弘扬爱国奉献精神、严守学术道德规范，胸怀全局、矢志报国、模范引领。

(十九) 柔性引才。鼓励用人单位采取灵活多样形式柔性引进高层次人才，弹性使用、软性管理、个性服务，按照云南省柔性引进人才办法享受相关待遇。推进院士(专家)工作站建设，鼓励建立联合、区域、行业工作站，同等享受建站支持和项目资助。加大博士后站建设力度，鼓励博士后研究人员在云南创新创业。

## 五、工作机制

(二十) 责任分工。“云岭英才计划”在省人才工作领导小组领导下，由领导小组办公室统筹，各责任部门根据本意见，制定具体实施办法，报省人才工作领导小组审定后组织实施。“云岭高层次人才”“云岭高层次创新创业团队”由省科技厅负责；“云岭青年人才”由省人力资源社会保障厅负责；“云岭高端外国专家”由省外国专家局负责；“人才培养激励”由省委组织部负责。“创业支持”“引才激励”涉及的支持政策及责任分工，按现行规定办理。

(二十一) 申报评审。“云岭英才计划”每年4月1日至6月30日集中申报评审。用人单位持相关资格证明和项目资料向各责任部门申报。各责任部门分口组织专家评审，报省人才工作领导小组审批后认定。引进人才符合“云岭高层次人才”第(1)(2)项条件的，经申报、责任部门审核、省人才工作领导小组审批后直接认定，不再组织评审。

拟申报人才（团队）须为申报起始日前2年内引进到我省工作，或起始日前2年内在我省工作期间入选国家级重大人才项目、获得国家级重大人才奖项的人才。同一人才（团队）申报同一项目最多不超过2次，不得同时重复申报“云岭高层次人才”“云岭高端外国专家”“云岭青年人才”以及人才培养激励支持。经核实重复申报的，取消申报资格。已入选省级人才引进项目的，不得重复申报。

(二十二) 资金保障。“云岭英才计划”涉及的一次性工作生活补贴及人才培养激励经费，由各责任部门预算，省人才工作领导小组办公室汇总审核后，统一向省财政申报，列入各责任部门次年预算；项目支持经费，由各责任部门按照“统筹现有、归口核算、分别申报、按年拨付”原则，经评审后报省人才工作领导小组办公室备案，各责任部门分别向省财政申报预算。省财政每年给予一定“云岭英才计划”工作经费，由省人才工作领导小组办公室统筹，根据工作情况拨付省委组织部、省人力资源社会保障厅、省科技厅、省外国专家局，专项用于“云岭英才计划”组织实施。

(二十三) 规范管理。各责任部门要明确标准、规范程序、严肃纪律，确保“云岭英才计划”实施的公正性、公信力、透明度。加强入选人才（团队）定期考核、绩效评估和跟踪监管，建立退出机制和诚信公告机制，对弄虚作假骗取入选资格，未按规定履行合同，违反职业道德、学术不端造成不良社会影响，或者触犯国家法律法规的，取消“云岭英才计划”相关待遇，并按服务年限扣减（收回）一次性工作生活补贴、项目支持经费等。用人单位具体负责入选人才（团队）日常管理和服务保障，与人才（团队）签订服务合同，明确目标任务，约定权利义务，积极创造条件、搭建舞台，促进人才（团队）作用发挥。

本意见自印发之日起施行。《关于做好海外高层次人才

引进工作的实施意见》（云办发〔2009〕10号）、《云南省引进海外高层次人才暂行办法》（云组发〔2009〕12号）、《云南省高端科技人才引进计划实施办法》（云科发〔2014〕9号）及“高端外国专家引进计划”不再实施。“云岭系列”人才培养项目，按现行规定执行。

附件：“云岭英才计划”主要工作任务措施分解

## 附件

# “云岭英才计划”主要工作任务措施分解

工作名称	工作内容	牵头单位	协助单位
一、总体要求	“云岭高层次人才”。制定具体实施办法、组织申报评审	省科技厅	
	“云岭高端外国专家”。制定具体实施办法、组织申报评审	省外国专家局	
	“云岭青年人才”。制定具体实施办法、组织申报评审	省人力资源社会保障厅	
	“云岭高层次创新创业团队”。制定具体实施办法、组织申报评审	省科技厅	
(二)工作生活补贴	“云岭高层次人才”	省科技厅	省财政厅
	“云岭高端外国专家”	省外国专家局	省财政厅
	“云岭青年人才”	省人力资源社会保障厅	省财政厅
	符合条件的人选人才,享受“云南省高层次人才特殊生活补贴”	省委组织部	省委宣传部、省发展改革委、省教厅、省财政厅、省人力资源社会保障厅、省卫生计生委
二、经费补助	“云岭高层次人才”领衔的项目支持经费	省科技厅	省财政厅,人才所在单位按1:1配套
	“云岭高端外国专家”领衔的项目支持经费	省外国专家局	省财政厅,人才所在单位按1:1配套
	“云岭青年人才”领衔的项目支持经费	省人力资源社会保障厅	省财政厅,人才所在单位按1:1配套
	“云岭高层次创新创业团队”项目支持经费	省科技厅	省财政厅,团队所在单位按1:1配套
(四)人才培养激励		省委组织部	省财政厅

工作名称	工作内容	牵头单位	协助单位
三、创业支持	(五)发展基金	省属投融资公司、省财政厅	省金融办
	(六)贷款贴息	省属投融资公司、省财政厅	省金融办
	(七)住房保障	省人力资源社会保障厅、省住房和城乡建设厅	省国土资源厅
	(八)办公用房	省科技厅	省财政厅
	(九)科研经费	省科技厅	省财政厅、省审计厅
	(十)设备采购	省科技厅	省财政厅、省公共资源交易管理局
	(十一)落实税收支持政策	省地税局、省国税局	省财政厅
	(十二)成果转化	省科技厅	省人力资源社会保障厅
	(十三)特设岗位	省人力资源社会保障厅	省委组织部、省委编办
四、引才激励	(十四)市场化引才	省人力资源社会保障厅	
	(十五)引才平台	省人力资源社会保障厅	省教育厅、省科技厅、省外国专家局
	(十六)服务保障	省人力资源社会保障厅	省委组织部、人才(团队)所在单位、有关单位
	(十七)柔性引才	省人力资源社会保障厅	省委组织部、省科技厅
	(十八)资金保障	省财政厅	省委组织部、省科技厅、省人力资源社会保障厅、省外国专家局
五、工作机制	(十九)规范管理	省委组织部、省科技厅、省人力资源社会保障厅、省外国专家局	人才(团队)所在单位

中共云南省委办公厅

2017年6月12日印发

